

Abelardo Rodríguez Sumano



MÉXICO EN EL MUNDO

ENTRE EL PELIGRO Y LA EMERGENCIA,
DESAFÍOS Y PROPUESTAS A LA
SEGURIDAD NACIONAL

UNIVERSIDAD IBEROAMERICANA

MÉXICO EN EL MUNDO

Abelardo Rodríguez Sumano

MÉXICO EN EL MUNDO

ENTRE EL PELIGRO Y LA EMERGENCIA,
DESAFÍOS Y PROPUESTAS A LA
SEGURIDAD NACIONAL

UNIVERSIDAD IBEROAMERICANA
EDITARTE PUBLICACIONES

Índice

Introducción

Un problema latente: vulnerabilidad en la seguridad del Primer Mandatario.....	15
Limitado sistema de seguridad nacional y pública	16
Relación civil-militar: conflicto entre el pasado y la democracia	16
Crisis de los sistemas de seguridad pública y nacional: factores domésticos e internacionales.....	17
El reto histórico para Andrés Manuel López Obrador	18
Objetivo y propuestas: cambio de timón.....	19
¿Qué asegurar?	21
Las amenazas a la seguridad	23
Las tareas pendientes: entre lo urgente y el largo plazo.....	23
Nota metodológica.....	24
Proyecto de investigación	25

I. Mapa conceptual

La inercia del poder: la seguridad del régimen.....	28
Indisoluble conexión entre lo interno y lo externo.....	28

II. Sectores

Medio ambiente	32
Nivel regional	35
Nivel nacional.....	35
Cimientos de la seguridad nacional: el Estado de derecho, problemas y propuesta	36

El problema de fondo.....	37
Hacia un nuevo pacto.....	41
El dilema de la seguridad económica y el desarrollo	41
El dilema del desarrollo sustentable.....	45
Reflexión	46
Defensa y seguridad.....	47
El poder	48
III. Niveles de análisis	
Nivel individual	53
Nivel local	54
Nivel nacional.....	55
Nivel regional.....	55
Nivel continental.....	56
Nivel global.....	57
IV. El factor externo: sistema internacional, Estados Unidos y Donald Trump	
Estados Unidos: uno de los centros gravitacionales del poder	59
México en la política mundial	60
Trump y la incertidumbre mundial.....	60
Trump, una amenaza a la seguridad nacional.....	62
Trump y el crimen organizado.....	63
Conclusión	64
V. Regresando a México y el factor interno	
Seguridad y democratización	65
¿Es posible un Consejo de Seguridad Nacional fuerte y democrático?	66
Servicios de inteligencia vulnerables.....	67
Dilema: el crimen organizado	69
VI. La perspectiva comparada: Estados Unidos, Reino Unido, España y Japón	
a) Estados Unidos	72

La Convención Constitucional.....	72
La política exterior como base de la seguridad nacional	74
George Washington y la Unión	74
La seguridad interior en la seguridad nacional	75
b) Reino Unido.....	75
El sentido de unidad ante la crisis.....	75
Antecedentes.....	76
Funciones.....	78
El Consejo de Seguridad Nacional Británico	78
c) España	80
Corona española, seguridad, política exterior y cultura	80
Corona española.....	80
Funciones del Rey	81
Seguridad Nacional	81
Sistema de Seguridad Nacional.....	82
Consejo de Seguridad Nacional.....	83
d) Japón	83
El dilema de la política exterior y la seguridad estratégica en el siglo XXI.....	83
Fractura histórica.....	84
Transformación hacia una potencia económica	84
En contra de la carrera nuclear	84
Promotor de la paz y el desarrollo.....	85
Dimensión geoestratégica	85
Cambiante orden internacional y regional	85
Relación con Estados Unidos.....	86
Poder suave.....	86
Riesgos, amenazas y vulnerabilidades	87

VII. Desagregando los rezagos del régimen político en México

a) Vicente Fox: la oportunidad perdida y la omisión del poder.....	89
Problemas	93

b) Antecedentes y continuidad en la era de Felipe Calderón: decisiones precipitadas	94
c) Enrique Peña Nieto: entre la complacencia y la simulación	99
El tema de la corrupción	101

VIII. Balance. La expansión del peligro: factores internos y externos

Las <i>autodefensas</i> : ejemplo de la descomposición.....	106
Guerrero: el camino a la autodefensa.....	109
Fragmentación y la variable transnacional.....	110
Medio ambiente: emergencia global.....	116
Cierre del ciclo liberal: ¿inicios de la guerra convencional o el anuncio de una nueva hegemonía?.....	117
Defensa y geopolítica.....	117
Crimen organizado transnacional y el mercado asiático de drogas.....	118

IX. Problemas del Plan Nacional de Paz y Seguridad de AMLO, 2018-2024:

¿es posible un cambio de timón?

Problemas en la seguridad.....	122
Cuestionamiento	124
Importancia de la definición.....	124
Concepción del documento	127
Proceso de toma de decisiones y el plan de seguridad pública.....	128
Traslapes de la seguridad nacional en la seguridad pública.....	130
Pacificación inconsistente	133
Un dilema existencial para la seguridad: la Guardia Nacional.....	134
La preeminencia del presidente y las Fuerzas Armadas en la Guardia Nacional.....	138
La Guardia Nacional es un híbrido civil-militar	139
Contradicciones y alcances entre la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana y la Guardia Nacional.....	141
El uso de la fuerza	142

Detenciones	143
Guardia Nacional y los ciudadanos en la seguridad	143
Pálidos aciertos: “borrón y cuenta nueva”	144
¿Populismo <i>versus</i> desarrollo?.....	146
Derechos Humanos: acierto cuestionado.....	149
Problemas: ¿cómo traza AMLO los peligros del Estado?.....	150
Conclusiones preliminares.....	152
Riesgos, amenazas y vulnerabilidad del Estado	153

X. Recomendaciones de política pública: entre lo importante y lo urgente

Visión estratégica.....	156
Aproximación de Estado: la República.....	156
Prioridades.....	157
Desarrollo económico y social	157
Elementos para una doctrina integral de seguridad nacional.....	159
¿Qué asegurar?	160
Hacia una estrategia de Seguridad Nacional y un nuevo Consejo de Seguridad Nacional de corte Republicano	162
Lo urgente en la seguridad.....	165

Reflexiones finales

Meditaciones sobre los peligros internacionales: una breve introspección.	167
Nada es para siempre	168
Mutaciones de los peligros y los nuevos desafíos	168
Consecuencias.....	169
México en la política internacional	170
Intersección de los peligros.....	170

Anexos

Anexo I. El origen del problema: creación de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	173
Anexo II. Confirmación de las contradicciones.....	177

Anexo III. Biografías del equipo de Alfonso Durazo Montaña.....	180
---	-----

Fuentes de consulta

Archivo.....	187
Bibliografía	187
Artículos especializados y de prensa.....	191
Páginas web.....	199
Reportajes especiales	201
Entrevistas	203
Seminarios/conferencias	204
Documentos oficiales.....	206

Introducción



La llegada al poder de Andrés Manuel López Obrador el 1 de julio de 2018 ha cimbrado al régimen y a la clase política y empresarial que ha gobernado en México en las últimas décadas. El desafío que tiene en sus espaldas la actual presidencia de la República es monumental para buscar resarcir los rezagos que el país ha acumulado por lo menos desde la época colonial y toda la vida post independiente. Habría que subrayar que similares orígenes se comparten con un número importante de países de América Latina y que, además, nuestro país como la región, tienen que dirimir la vecindad e intereses con Estados Unidos. Transiciones en el marco de un recambio profundo en el sistema internacional que además es desafiado por Rusia, China, Corea del Norte y diversos nacionalismos y fundamentalismos alrededor del mundo.

En estas circunstancias, México presenta el desafío de consolidar la democracia e impulsar la transparencia como punta de la lanza de una renovada aproximación en la seguridad nacional y pública que trascienda los legados del colonialismo y el autoritarismo, ¿será posible? ¿O todo apunta a la mayor concentración del poder en las manos de un sólo hombre no vista en fechas recientes?

Un problema latente: vulnerabilidad en la seguridad del Primer Mandatario

En la actualidad, el sistema político se erige con un presidente fuerte y un Estado débil. En unos cuantos meses el nuevo gobierno ha cancelado proyectos, instituciones y compromisos de la más diversa índole, tanto de la actividad pública como de

la privada. Decisiones que oscilan entre la “austeridad republicana” y la “pobreza franciscana” para “abatir la corrupción” y sanear las finanzas públicas, sin la evidencia suficiente que justifique el énfasis de los cambios en marcha.

Sin embargo, resulta más preocupante aún la vulnerabilidad con la que el Jefe del Ejecutivo ha colocado a la propia Institución Presidencial al dismantelar al Estado Mayor y darle salida al Avión Presidencial, que servían para coordinar esfuerzos, viajes y misiones del Jefe del Ejecutivo Federal al interior del país como en su relación con el mundo. Una estructura que, a pesar de encontrarse sujeta a críticas, se encargaba de la agenda del Jefe de Estado, la protección de su familia y de coordinar la recepción y seguridad de los líderes internacionales en viajes oficiales por nuestro país. Esta decisión ilustra el riesgo que priva en la Institución Presidencial, con innegables implicaciones para la seguridad nacional del país.

Limitado sistema de seguridad nacional y pública

El centro gravitacional del poder en México oscila entre Palacio Nacional y las Fuerzas Armadas. A pesar de lo anterior, es fundamental reconocer que tanto el sistema legal de Seguridad Nacional (2005) como el de Seguridad Pública (1994, 2009) son muy jóvenes en la historia institucional del país y no se encuentran consolidados. Incluso, la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, la Coordinación Nacional de Inteligencia y la Fiscalía General de la República cuentan apenas con unos meses de nacimiento. En contraste, entre las instituciones con mayor arraigo, tradición y disciplina están la Secretaría de Relaciones Exteriores, la Secretaría de la Defensa Nacional y la Secretaría de Marina. En ellas descansa la seguridad nacional y pública, así como la defensa exterior. De manera que la relación de equilibrio, cobertura, distancia, geografía y territorio que cubren las Fuerzas Armadas en la República Mexicana –a pesar de su indiscutible poder– es reducido frente a los peligros que asechan a la seguridad del país.

Relación civil-militar: conflicto entre el pasado y la democracia

El estado moderno es resultado de siglos de guerras y conflictos entre el expansionismo imperial, las religiones, mercenarios y piratas. En 1648 se concibieron las

primeras pinceladas laicas de una administración pública moderna, en la que la construcción profesional de las Fuerzas Armadas fue clave para la defensa exterior y en la que la formación de un servicio exterior se concibió para anticiparse a los conflictos y la guerra entre vecinos. A esa trayectoria histórica se sumó –un siglo después– la lucha de Independencia en Estados Unidos y la Revolución Francesa. Ambas gestas históricas ampliaron el marco legal a favor de los derechos humanos con el fin de fortalecer la relación entre el estado y la sociedad, y entre el orden constitucional y las Fuerzas Armadas como depositarios exclusivos del uso de la fuerza en las democracias establecidas.

A diferencia de esas experiencias, la raíz ibérica sobre la que se sostiene la relación civil-militar en América Latina tiene como antecedente una alianza entre el Vaticano y el Rey con el objetivo de concluir la Reconquista en 1492 y expulsar de manera “definitiva” a los moros en el sur de Europa. Esa alianza otorgó prerrogativas al ejército y a la Iglesia Católica cuando se trasladaron como parte de la conquista y la colonización de América y se erigió, en cierto sentido, una estructura paralela que persiste aún a casi dos siglos de la Independencia de México. Esa unidad es la base de la relación civil-militar y es la que ha sostenido a la Institución Presidencial de corte civil en nuestro país históricamente. Para que México pueda fortalecer su seguridad nacional requiere reafirmar el control civil-militar en la Constitución tanto para el sostén del sistema político como de la defensa exterior, y desde luego, para la mejor proyección de su política exterior.

Crisis de los sistemas de seguridad pública y nacional: factores domésticos e internacionales

Abajo, en las calles, el miedo se escurre hasta el último rincón de México. En algunas regiones sus habitantes agonizan. Los que pueden huyen de la violencia. La tranquilidad pareciera una idea mítica, lejana, extraviada en un accidente. No es todo el país, pero todos los días ejecutan y desaparecen seis personas en promedio. Lamentablemente, nadie puede sentir seguridad plena en sus vidas, calles, barrios, ciudades y trabajos. La percepción de inseguridad en 2018 en mujeres osciló en 79.6% y en

hombres en 69.2%.¹ Semejante despojo lo experimentan, asimismo, los bosques –155 mil hectáreas anuales de pérdidas netas–,² selvas, minas, mantos acuíferos, carreteras, puentes y, poco a poco, puertos y aeropuertos son el botín del hampa.

La tragedia es ya una emergencia humanitaria y la más grave crisis de seguridad nacional y pública que México haya vivido en el último siglo: asalto a mano armada en casa habitación y en la vía pública, extorción, contrabando y trasiego de drogas; cobro de piso, migración y desaparición forzada; trata de personas, feminicidios, robo de identidad, levantones, encajuelados, desapariciones, ejecuciones y narcofosas; pérdida de credibilidad en la autoridad, la justicia y la verdad; quebranto de la paz pública, combates, desapariciones sumarias, genocidios y éxodos.

La caja de pandora que abrió la guerra contra el narco quebrantó la paz y desnudó la realidad: un Estado de derecho disfuncional, un sistema de justicia obsoleto, un desarrollo económico insuficiente. Sólo una década después la emergencia humanitaria le puso en charola de plata al empresario Donald Trump algunos de los insumos para carburar la ola de odio sobre los migrantes y mexicanos en su país. La interdependencia tan profunda entre ambos vecinos pusieron a México, injustamente, en el banquillo de los acusados.

El reto histórico para Andrés Manuel López Obrador

MORENA tendrá que demostrar por la vía de los hechos que es capaz de desterrar estos ciclos viciosos de la vida política de México. Ciertamente, la elección presidencial le otorgó un mandato innegable de legitimidad y legalidad –30 millones de votos–³ que

1 Instituto Nacional de Estadística y Geografía, “ENCUESTA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA URBANA (SEPTIEMBRE 2018)”, comunicado de prensa núm. 454/18, en: http://www.beta.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2018/ensu/ensu2018_10.pdf, 17 de octubre de 2018, p. 1, (consulta: 21 de febrero de 2019).

2 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, “Acumulan pérdidas bosques densos en México por deforestación”, en: <http://www.fao.org/in-action/agronoticias/detail/es/c/507489/>, 12 de junio de 2011, (consulta: 16 de marzo de 2019).

3 30,113,483 votos, según el INE. Instituto Nacional Electoral, “Cómputos Distritales 2018: Presidencia-Nacional”, en: <https://computos2018.ine.mx/#/presidencia/nacional/1/1/1/1>, 8 de julio de 2018, (consulta: 16 de marzo de 2019).

habrán de reconstruir la República. En materia de seguridad, presenta ya distorsiones y límites que le podrían estallar en las manos si no corrige a tiempo.

Una estrategia de seguridad nacional requiere impulsar un plan de gobierno para los más de 120 millones de habitantes con los que cuenta el país, su rol en las Américas y el mundo, y para los próximos 6, 20 y 100 años. AMLO ha decidido volcarse en el interior, es entendible. No obstante, su estrategia es parcial, no integral, y cuenta con un fuerte componente clientelar. ¿Por qué ha decidido no enfrentar las causas de la inseguridad que se asientan en el seno de la administración Trump o de las redes transnacionales que gravitan en Estados Unidos y siguen lubricando el mercado mundial de estupefacientes?

Objetivo y propuestas: cambio de timón

El objetivo fundamental del presente libro consiste en abonar a favor de una seguridad nacional de corte republicano y talante democrático de cara a la emergencia de inseguridad y violencia que aquejan a nuestro país. Por lo tanto, se recomienda leerlo de la mano de *Granos de arena. Ideas y marco conceptual en la seguridad nacional en México, contexto internacional y cambio político*.⁴

Algunas de las novedades de este libro consisten en: a) proponer un marco teórico-conceptual en torno a la urgencia de integrar al sector medioambiental como base de toda la seguridad individual, nacional y/o global; b) la incorporación de una seguridad nacional que descansa sobre la base de un cabal Estado de derecho que ordene todos los rincones de la vida nacional, y de una fiscalía que sirva como antesala de la paz y la reconciliación nacional; c) integrar la importancia de la defensa nacional y la política exterior en el marco de un orden superior de carácter democrático, frente al exterior, y en el interior para preservar los derechos humanos; d) incluir el rol de la política económica internacional y los límites y contradicciones de un sistema capitalista del cual forma parte México. De esta manera, sostenemos que es imposible entender una planeación estratégica sin considerar el papel de la Secretaría de Hacienda

4 Rodríguez Sumano, Abelardo, *Granos de arena. Ideas y marco conceptual en la seguridad nacional en México, contexto internacional y cambio político*, México, Universidad Iberoamericana, 2018.

y la economía internacional, particularmente, en las áreas de desarrollo sustentable y equidad. Uno de los orígenes de la inseguridad yace en la violencia estructural; un nuevo arreglo político y ético podría ayudar a mitigar la desigualdad económica y social, así como la violencia estructural y aminorar la criminalidad. No obstante, resulta obsoleto vislumbrar estos desafíos sin tomar en cuenta las implicaciones internacionales.

En consecuencia, proponemos al lector considerar muy puntualmente seis niveles de análisis que coadyuven a diseccionar el problema de la inseguridad, pero también a situarlo en un sistema internacional incierto. Los niveles se enuncian de la siguiente manera: individual, local, nacional, regional, continental y global. Atender la esfera internacional es consistente con los estudios y las tradiciones más avanzadas pero, sobre todo, conforman el asidero existencial para cualquier Estado nacional en el siglo XXI. Implica además incorporar una mirada de lo que ocurre en otras latitudes y que podría impactar en el interés nacional.

También, es significativo subrayar que los márgenes de maniobra del poder en México se encuentra en el nivel regional y ello obliga a tomar el pulso de nuestro vecino del norte que ha desafiado el orden mundial y lidera la carrera nuclear y espacial en marcha; fomenta el aumento de los presupuestos de defensa a nivel mundial, los nacionalismos, el terrorismo, etcétera. A todas esas transformaciones se suma la política prohibicionista de drogas que encabeza Estados Unidos desde hace más de un siglo, el dinero ilícito, las armas ligeras y el control de fronteras. En efecto, el libro avanza tomando como referencia los factores internos y externos que presionan los contornos y el futuro de la seguridad nacional mexicana vinculada al mundo y a nuestro espacio vital que colinda, además, con el Caribe y Centroamérica. En esas vicisitudes de la historia introducimos la visión comparada en los estudios de seguridad nacional. Los ejemplos: Estados Unidos, Reino Unido, Japón y España, que permiten entender la forma en cómo otros actores han resuelto sus dilemas internos y externos de su seguridad fundamental.

Regresando al país, el libro establece el examen de manera muy sucinta de tres sexenios, así como las oportunidades perdidas de Vicente Fox, Felipe Calderón y Enrique Peña Nieto en materia de seguridad nacional. Lo que no ha dejado de evolucionar y avanzar, es decir, los peligros al Estado, las instituciones, el territorio y la población, por lo menos desde la independencia nacional a través de la piratería y

el contrabando y, después, del narcotráfico; ahora, por la vía del crimen organizado transnacional. La expansión de las amenazas a la seguridad nacional en México, en su dimensión doméstica e internacional, se vinculan a nuestra ubicación geográfica dentro de las Américas. Llama la atención que en el caso del análisis de la Estrategia Nacional de Paz y Seguridad de Andrés Manuel López Obrador el mundo exterior y transnacional no figura. Lo anterior precipita las vulnerabilidades con el anuncio que la prioridad será el combate al “huachicoleo”.⁵

En este sentido, la responsabilidad primaria de la seguridad nacional recae en la titularidad de la Institución Presidencial y su gabinete. Por estas circunstancias, proponemos insumos para la concepción de una nueva doctrina, un Consejo de Seguridad Nacional robusto que tenga como misión ser la estructura primordial de la Presidencia de la República y se encargue de generar la visión de conjunto, así como la organización de *todos* los aparatos de seguridad nacional y pública con una aproximación republicana con algunos insumos que en su momento delineó Adolfo Aguilar Zinser.

¿Qué asegurar?

La respuesta a esta pregunta implica no perder de vista lo trascendental. Por ejemplo, el patrimonio cultural y natural que alcanza el séptimo lugar a nivel mundial.⁶ En esa misma escala, somos el cuarto con el mayor número de especies de anfibios y plantas, segundo en mamíferos y primero en reptiles.⁷ Nuestra condición bioceá-

5 “La Academia Mexicana de la Lengua explica en su *Diccionario de Mexicanismos* que, además de ser un apodo para “forastero”, otra de sus acepciones en la región sureste, donde habitan los mayas, es la de “ladrón”. Durante el siglo XX, era común la venta de bebidas alcohólicas adulteradas (y baratas) entre las cuales hubo una imitación de tequila. Es probable que de ahí haya surgido la relación del “huachicoleo” de bebidas alcohólicas con el “huachicoleo” de combustibles”. Véase: <http://www.academia.org.mx/academicos-2017/item/que-significa-huachicol>, 14 de enero de 2019, (consulta: 17 de febrero de 2019).

6 United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “World Heritage List”, en: <http://whc.unesco.org/en/list/?&order=country&&delisted=1>, 2018, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

7 Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, “La diversidad biológica en México”, en: http://www.conabio.gob.mx/institucion/cooperacion_internacional/doctos/db_mexico.html, 7 de junio de 2017, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

nica, diversidad de climas y fauna nos premia con un sexto lugar a nivel mundial en turismo,⁸ somos el 12º productor de petróleo crudo en el mundo⁹ y la 19ª reserva a escala internacional.¹⁰

Además, México alcanza el decimocuarto lugar en el planeta por su extensión territorial. De acuerdo con el último censo oficial del INEGI, tenemos una población escrutada de 119 millones 530 mil 753 habitantes,¹¹ un territorio de 1,964,375 km², una superficie insular de 5,127 km² y una marítima de 3,152.9 km².¹² Asimismo, en el Océano Pacífico contamos con una línea costera de 2,320,380 km², en el Golfo de México, y en el Mar Caribe con 829,540 km². Lo que da un total de 3,149,920 km².¹³ Estas cifras comprenden 17 estados y en total representan un país y medio más con el espacio marítimo en nuestra zona económica exclusiva. Hacia el norte compartimos una frontera de 3,142 km² con la potencia nuclear, militar y econó-

8 Secretaría de Turismo, “México, sexto lugar del ranking mundial en arribo de turistas internacionales, confirma OMT”, en: <https://www.gob.mx/sectur/prensa/mexico-sexto-lugar-del-ranking-mundial-en-arribo-de-turistas-internacionales-confirma-omt>, 27 de agosto de 2018, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

9 U.S. Energy Information Administration, “International Energy Statistics: Crude Oil Including Lease Condensate Production (annual) (1000 bbl/d) (2017)”, en: <https://www.eia.gov/beta/international/data/browser/#/>, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

10 U.S. Energy Information Administration, “International Energy Statistics: Petroleum Reserves (annual) (Billion bbl) (2017)”, en: <https://www.eia.gov/beta/international/data/browser/#/>, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

11 Cuéntame INEGI, “Número de habitantes”, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en: <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/habitantes.aspx?tema=P>, sin fecha, (consulta: 11 de diciembre de 2018). Aunque también vale la pena considerar como una fuente más reciente las estimaciones del Banco Mundial, que sitúan a nuestra población en 129 millones, 163 mil 276 habitantes a finales de 2017. Banco Mundial, “Población total: México 2017”, en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=MX>, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

12 Consulado de Carrera de México en San Pedro Sula, “Datos Básicos de México”, Secretaría de Relaciones Exteriores, en: <https://consulmex.sre.gob.mx/sanpedrosula/index.php/bienvenida-y-directorio/34>, 13 de febrero de 2014, (consulta: 16 de marzo de 2019).

13 Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, “Mares Mexicanos-CONABIO”, en: <https://www.biodiversidad.gob.mx/pais/mares/>, 2018, (consulta: 11 de diciembre de 2018).

mica no vista desde Roma. Hacia el sur, la frontera con Guatemala de 956 km y 193 km con Belice.¹⁴

Las amenazas a la seguridad

El Plan Nacional de Paz y Seguridad de AMLO no cuenta con una aproximación del riesgo. De esta manera proponemos se subsane el divorcio actual entre la política interior y la política exterior que nubla la visión de una estrategia integral de seguridad nacional. En este sentido se bosqueja un compendio más amplio de riesgos y amenazas a la seguridad:

- Corrupción e impunidad
- Huachicoleo
- Crimen organizado transnacional
- Cambio climático y terremotos
- Terrorismo
- Ciberataques
- Carrera nuclear
- Crisis económicas
- Estados Unidos

Las tareas pendientes: entre lo urgente y el largo plazo

La prueba de fuego para la presente administración será llevar a cabo la consolidación democrática a través de un nuevo constituyente que impulse la reforma a los servicios de inteligencia, a las Fuerzas Armadas, a la uniformidad de los aparatos de seguridad nacional y a la seguridad pública; así como la autonomía en la administración e impartición de justicia, los órganos de cambio político, las libertades públicas, la rendición de cuentas, la transparencia y el respeto a los derechos humanos.

¹⁴ Consulado de Carrera de México en San Pedro Sula, *op. cit.*

El gran desafío será poder conciliar lo importante: la reforma y el largo plazo con lo urgente, la violencia que está consumiendo la esperanza de los mexicanos y la viabilidad del país, lo cual tiene múltiples consideraciones internacionales. La suma de los factores internos y externos intercede en los contornos de la patria; nos tocan a la puerta y cuestionan el futuro; no obstante, es importante no perder la brújula. Sin más, ponemos a consideración de nuestro país la presente obra: *México en el mundo: entre el peligro y la emergencia, desafíos y propuestas a la seguridad nacional*.

Ciudad de México, marzo de 2019.

Nota metodológica

El 1 de julio de 2018 me encontraba viajando de Londres a Bruselas en el marco de la Cátedra Itinerante México-Reino Unido en la que me tocó representar a la Universidad Iberoamericana –durante una estancia de investigación corta– en el Centro de Gran Estrategia de la King’s College University of London. Me dolía no poder votar en México.

Tomé la decisión, finalmente, de hacer el viaje trasatlántico justo antes del 1 de julio. A pesar de esto, el trayecto me permitió calibrar y profundizar en una serie de tendencias que estaban a flor de piel y que cuentan con múltiples implicaciones para México en el marco continental, global o regional. Es preciso decir que una de las cosas que más valoro en la vida como investigador, es la posibilidad de realizar trabajo de campo para estar en contacto directo con los procesos y las personas involucradas.

Antes de salir del país, me encontraba en el cierre editorial de *Granos de arena. Ideas y marco conceptual en la seguridad nacional en México*, libro que, como ya quedó anotado, es hermano del que ahora tiene en sus manos el lector. Solicité a la Dirección de Publicaciones de la Ibero que no se fuera a imprenta para poder recoger el impacto de la elección presidencial en México en un epílogo y hacer cualquier ajuste pertinente. Así nació este libro. Más adelante, decidí poner toda la carne en el asador para que ambos trabajos dialogaran y que el interesado en estos temas contara

con insumos en la coyuntura actual. Como hay poco tiempo y el cambio presentó una serie de desafíos, eché mano de las siguientes experiencias de investigación para concebir ideas y armar este libro.

Proyecto de investigación

En 2010 y 2014 realicé una estancia de investigación corta en Japón –Tokio, Hiroshima y Kioto–, gracias a la Universidad de Guadalajara, eso me ayudó a perfilar el breve análisis sobre la seguridad nipona que se encuentra en este libro y a entender mejor el cambio de poder mundial que se dio al final de la Segunda Guerra Mundial en América a través de Estados Unidos, justo después del lanzamiento de la bomba atómica y la derrota de Hitler en Alemania. El legado posterior fue la carrera nuclear hoy en boga la cual perfila, por cierto, a la región de Asia-Pacífico como la más militarizada y nuclearizada del planeta.

Tres años más tarde, en 2017, hice un viaje relámpago a Colorado Springs, sede del Comando de Defensa Aeroespacial de América del Norte y del Comando Norte. Ahí me tocó presenciar la carrera nuclear en marcha y la manera en que NORAD¹⁵ está enfocando las vulnerabilidades que se presentan –para el continente en general y para América del Norte en particular– frente a Corea del Norte, Rusia, China, Irán, así como el terrorismo internacional y el cambio climático.

Durante 2018 sostuve la Cátedra Itinerante México-Reino Unido, analizando la relación entre Estados Unidos y la Gran Bretaña y las consecuencias del Brexit. La estancia –que deberá reflejarse en un estudio posterior– me permitió aquilatar en una serie de consultas con sectores claves de la seguridad y la política exterior británica, tanto actores con responsabilidad central como con el Parlamento, de lo que se está discutiendo como fin del orden liberal que nació de las cenizas de la Segunda Guerra Mundial. Anteriormente, en 2005, ya había hecho una estancia similar en Londres y la Unión Europea y, en esta ocasión, pude percatarme del agotamiento de la expansión frente a Brexit pero, sobre todo, frente al tema de fron-

15 North American Aerospace Defense Command (Mando Norteamericano de Defensa Aeroespacial).

teras y migraciones que se viven desde Medio Oriente y África en su intento por cruzar hacia Europa.

En este libro condenso un adelanto sobre testimonios de la seguridad nacional, a través de dos ex presidentes de la República, varios responsables de esta y algunos ex secretarios de Estado. Ello permitirá comprender los alcances y los límites a la seguridad nacional de los últimos tres sexenios en nuestro país, de manera muy sucinta, y vislumbrar los peligros a los que habrá de enfrentarse el gobierno de Andrés Manuel López Obrador.

El diálogo civil-militar con el Colegio de la Defensa y el Centro de Estudios Superiores Navales de la Armada de México y, por consiguiente, el diálogo con la administración pública federal ligado a la seguridad, la defensa y la política exterior, me han permitido enriquecer la preeminencia del conocimiento sobre el vínculo civil-militar a favor de la seguridad nacional de México. En ese marco, tanto en el ámbito de la academia en Relaciones Internacionales en México como en el intercambio con las vanguardias epistémicas, este libro se ve enriquecido por el diálogo con la Royal Military College de Canadá, la Coastal Carolina University, la Escuela de Copenhague y el Centro de Gran Estrategia de la Universidad de King's College entre otros.

El libro de Abelardo Rodríguez Sumano es una obra ágil y oportuna. La gran novedad es que despliega una mirada doble: México es examinado de cara al mundo. En estas páginas, el lector encontrará una visión crítica de los responsables en la conducción del país en las últimas décadas, incluyendo la Estrategia Nacional de Paz y Seguridad de Andrés Manuel López Obrador y su gabinete.

No obstante, el autor identifica que los rezagos son históricos y estructurales amainados por la corrupción y la impunidad que comprometen el pacto federal y la proyección de México en el exterior. Asimismo, el país es desafiado por su posición geoestratégica, la globalización y su condición bioceánica, empezando por Estados Unidos, el crimen organizado transnacional, el cambio climático, el terrorismo, la ciber-seguridad y las pandemias. Por si lo anterior fuera poca cosa, el orden multilateral construido tras la Segunda Guerra Mundial está a prueba tanto por la administración de Donald Trump, el Brexit y diversos nacionalismos, como por la emergencia de actores con pretensiones mundiales: Rusia, China y Corea del Norte.

En suma, el libro elabora insumos teórico-conceptuales, explora tendencias domésticas e internacionales, incluye algunos ejemplos de la política comparada –Estados Unidos, Reino Unido, España y Japón–; apunta lo que se tiene que asegurar: los intereses permanentes del Estado y la nación; eslabona seis niveles de análisis (individual, local, nacional, regional, continental y global) y vincula sus objetivos a una obra previa y complementaria a la presente: *Granos de arena. Ideas y marco conceptual en la seguridad nacional en México, contexto internacional y cambio político*. De esta manera, el autor propone un cambio de timón y redacta los apuntes para una Doctrina y un Consejo Integral de Seguridad Nacional de corte republicano y democrático para el México del siglo XXI.

